



TCR Tribunal
de Cuentas

Expediente N°	2025-17-1-0002108
Oficio N°	663/2026 + DICTÁMENES E INFORME
Organismo	FUNDASOL
PRESIDENTE	ING. AGR. EDUARDO PIETRA

Fecha:	/ / 2026
Firma:	
Aclaración de Firma:	

Montevideo, 04 de marzo de 2026.

Señor
Presidente de FUNDASOL
Ing. Agr. Eduardo Pietra

E.E. 2025-17-1-0002108

Ent. N° 2001/2025

Oficio N° 663/2026

Transcribo la Resolución N° 461/2026 adoptada por este Tribunal en su acuerdo de fecha 04 de marzo de 2026; y adjunto los respectivos Dictámenes e Informe a la Administración:

“VISTO: que este Tribunal ha examinado los estados financieros al 28/02/2025 de FUNDASOL que comprenden los Estados Consolidados e Individuales de Situación Financiera, de Resultados, de Resultado Integral, de Flujos de Efectivo y de Cambios en el Patrimonio por el ejercicio anual finalizado en esa fecha, las correspondientes Notas explicativas y Anexos;

RESULTANDO: que el examen fue realizado de acuerdo con los Principios Fundamentales de Auditoría del Sector Público (ISSAI 100 y 200) y las Normas de Auditoría Financiera (ISSAI 2200 a 2810) de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI);

CONSIDERANDO: que las conclusiones y evidencias obtenidas son las que se expresan en el Informe de Auditoría, que incluye Dictámenes e Informe a la Administración;

ATENTO: a lo dispuesto por los Artículos 111, 159 y 177 del TOCAF;

EL TRIBUNAL ACUERDA

1) Aprobar el Informe de Auditoría que se adjunta y expedirse en los siguientes términos:

1.1) que conforme a lo establecido en los Dictámenes, los estados financieros consolidados e individuales referidos presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera consolidada e individual, de

FUNDASOL al 28/02/2025, los resultados consolidados e individuales de sus operaciones y los flujos de efectivo consolidados e individuales correspondientes al ejercicio anual terminado en esa fecha, de acuerdo con las normas y criterios establecidos en la Ordenanza N°89 del Tribunal de Cuentas;

2) El organismo deberá publicar los estados financieros y los Dictámenes incluidos en el Informe de Auditoría de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 190 de la Ley N° 19.438;

3) Comunicar esta Resolución a FUNDASOL, a la Auditoría Interna de la Nación y al Ministerio de Educación y Cultura;

4) Dar cuenta a la Asamblea General.”

Saludo a Usted atentamente.

LM



Dr. Matías Consonni De León
Secretario General

Dictamen sobre los Estados Financieros Consolidados

Opinión sin salvedades

El Tribunal de Cuentas ha auditado los estados financieros consolidados de FUNDASOL con su subsidiaria Ibitech S.A., que comprenden el Estado de Situación Financiera Consolidado al 28/02/2025, los correspondientes Estado de Resultados Consolidado, Estado del Resultado Integral Consolidado, de Flujos de Efectivo Consolidado y de Cambios en el Patrimonio Consolidado por el ejercicio anual finalizado en esa fecha, las Notas que incluyen las políticas contables significativas aplicadas y sus Anexos.

En opinión del Tribunal de Cuentas los estados financieros consolidados referidos precedentemente presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera de FUNDASOL con su subsidiaria Ibitech S.A. al 28/02/2025, los resultados de sus operaciones y los flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en esa fecha, de acuerdo con los criterios establecidos en la Ordenanza N° 89 del Tribunal de Cuentas.

Párrafo de énfasis de asuntos que no afectan nuestra opinión

Sin afectar nuestra opinión, llamamos la atención sobre la Nota 9 a los Estados Financieros en la cual la Dirección expone una serie de medidas adoptadas con el objetivo de revertir la situación de pérdidas operativas y netas de la Institución.

Opinión respecto al cumplimiento de la normativa aplicable a los estados financieros

En el curso de la auditoría no se han constatado incumplimientos normativos relacionados con los estados financieros.

Bases para la Opinión sin salvedades

Esta auditoría fue realizada de acuerdo con los Principios Fundamentales de Auditoría del Sector Público (ISSAI 100 y 200) y las Normas de Auditoría Financiera (ISSAI 2200 a 2810) de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI). La responsabilidad del Tribunal bajo

estas normas se describe con más detalle en la sección de Responsabilidad del Tribunal de Cuentas por la auditoría de los estados financieros consolidados.

Este Tribunal es independiente de FUNDASOL y ha cumplido con las disposiciones de su Código de Ética, elaborado en concordancia con el Código de Ética de la INTOSAI. Se considera que la evidencia de auditoría obtenida es suficiente y adecuada para proporcionar una base razonable para sustentar la opinión.

Responsabilidad del Directorio en relación con los estados financieros consolidados

El Consejo de Administración de FUNDASOL es responsable por la preparación y presentación razonable de los estados financieros consolidados, de acuerdo con la Ordenanza N° 89 del Tribunal de Cuentas, y del control interno que la administración de la entidad consideró necesario para permitir la preparación de estados financieros consolidados libres de errores significativos ya sea debido a fraude o error.

El Consejo es responsable de supervisar el proceso de preparación de los estados financieros consolidados de FUNDASOL con su subsidiaria Ibitech S.A.

Responsabilidad del Tribunal de Cuentas por la auditoría de los estados financieros consolidados

El objetivo de la auditoría consiste en obtener una seguridad razonable acerca de que los estados financieros consolidados en su conjunto están libres de errores significativos, ya sea debido a fraude o error y emitir un dictamen de auditoría con la correspondiente opinión. Seguridad razonable es un alto nivel de seguridad pero no garantiza que una auditoría siempre detectará un error significativo cuando exista. Los errores pueden surgir debido a fraudes o errores y se consideran significativos si, individualmente o en su conjunto, puede razonablemente esperarse que influyan en las decisiones económicas tomadas por los usuarios sobre la base de los estados financieros.

Como parte de una auditoría de acuerdo con las ISSAI referidas en la sección

Bases para la Opinión sin salvedades, el Tribunal de Cuentas aplica su juicio profesional y mantiene el escepticismo profesional durante el proceso de auditoría. Asimismo:

- Identifica y evalúa el riesgo de que existan errores significativos en los estados financieros, ya sea debido a fraude o error, diseña y realiza procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y apropiada para fundamentar la base de la opinión. El riesgo de no detectar un error significativo resultante de un fraude es mayor que el resultante de un error, dado que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones intencionales, manifestaciones intencionalmente incorrectas o apartamientos de control interno.
- Obtiene un entendimiento del control interno relevante para la auditoría con el propósito de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no con el propósito de expresar una opinión sobre la eficacia del control interno de la entidad.
- Evalúa lo adecuado de las políticas contables adoptadas, la razonabilidad de las estimaciones contables y las revelaciones relacionadas realizadas por la Dirección.
- Evalúa la presentación general, la estructura y contenido de los estados financieros, incluyendo las revelaciones y si los estados financieros representan las transacciones y eventos subyacentes de un modo que se logre una representación fiel de los mismos.

El Tribunal de Cuentas se comunicó con el Consejo, en relación, entre otros asuntos, al alcance y la oportunidad de los procedimientos de auditoría, los hallazgos significativos de auditoría incluidos, en caso de corresponder, y las deficiencias significativas en el control interno que se identificaron en el transcurso de la auditoría.

Montevideo, 18 de febrero de 2026.



Dr. Matías Consonni De León
Secretario General

DICTAMEN SOBRE LOS ESTADOS FINANCIEROS INDIVIDUALES

Opinión sin salvedades

El Tribunal de Cuentas ha auditado los estados financieros individuales de FUNDASOL, los que comprenden el Estado de Situación Financiera al 28/02/2025, los correspondientes Estado de Resultados, Estado del Resultado Integral, de Flujos de Efectivo y de Cambios en el Patrimonio, por el ejercicio anual finalizado en esa fecha, las Notas que incluyen las políticas contables significativas aplicadas y sus Anexos.

En opinión del Tribunal de Cuentas los estados financieros individuales referidos precedentemente presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera de FUNDASOL al 28/02/2025, los resultados de sus operaciones y los flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en esa fecha, de acuerdo con los criterios establecidos en la Ordenanza N° 89 del Tribunal de Cuentas.

Opinión respecto al cumplimiento de la normativa aplicable a los estados financieros

En el curso de la auditoría no se han constatado incumplimientos normativos relacionados con los estados financieros.

Bases para la Opinión sin salvedades

Esta auditoría fue realizada de acuerdo con los Principios Fundamentales de Auditoría del Sector Público (ISSAI 100 y 200) y las Normas de Auditoría Financiera (ISSAI 2200 a 2810) de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI). La responsabilidad del Tribunal bajo estas normas se describe con más detalle en la sección de Responsabilidad del Tribunal de Cuentas por la auditoría de los estados financieros individuales.

Este Tribunal es independiente de FUNDASOL y ha cumplido con las disposiciones de su Código de Ética, elaborado en concordancia con el Código de Ética de la INTOSAI. Se considera que la evidencia de auditoría obtenida es

suficiente y adecuada para proporcionar una base razonable para sustentar la opinión.

Responsabilidad del Directorio en relación con los estados financieros individuales

El Directorio de FUNDASOL es responsable por la preparación y presentación razonable de los estados financieros individuales, de acuerdo con la Ordenanza N° 89 del Tribunal de Cuentas, y del control interno que la administración de la entidad consideró necesario para permitir la preparación de estados financieros libres de errores significativos ya sea debido a fraude o error.

El Directorio es responsable de supervisar el proceso de preparación de los estados financieros individuales de FUNDASOL.

Responsabilidad del Tribunal de Cuentas por la auditoría de los estados financieros individuales

El objetivo de la auditoría consiste en obtener una seguridad razonable acerca de que los estados financieros individuales en su conjunto están libres de errores significativos, ya sea debido a fraude o error, y emitir un dictamen de auditoría con la correspondiente opinión. Seguridad razonable es un alto nivel de seguridad, pero no garantiza que una auditoría siempre detectará un error significativo cuando exista. Los errores pueden surgir debido a fraudes o errores, y se consideran significativos si, individualmente o en su conjunto, puede razonablemente esperarse que influyan en las decisiones económicas tomadas por los usuarios sobre la base de los estados financieros.

Como parte de una auditoría de acuerdo con las ISSAI referidas en la sección Bases para la Opinión sin salvedades, el Tribunal de Cuentas aplica su juicio profesional y mantiene el escepticismo profesional durante el proceso de auditoría. Asimismo:

- Identifica y evalúa el riesgo de que existan errores significativos en los estados financieros individuales, ya sea debido a fraude o error, diseña y realiza procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y apropiada para fundamentar la base de la opinión. El riesgo de no detectar un error significativo resultante de un fraude es mayor que el resultante de un error, dado que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones intencionales, manifestaciones intencionalmente incorrectas o apartamientos de control interno.
- Obtiene un entendimiento del control interno relevante para la auditoría con el propósito de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no con el propósito de expresar una opinión sobre la eficacia del control interno de la entidad.
- Evalúa lo adecuado de las políticas contables adoptadas, la razonabilidad de las estimaciones contables y las revelaciones relacionadas realizadas por la Dirección.
- Evalúa la presentación general, la estructura y contenido de los estados financieros individuales, incluyendo las revelaciones y si los estados financieros individuales representan las transacciones y eventos subyacentes de un modo que se logre una representación fiel de los mismos.

El Tribunal de Cuentas se comunicó con el Consejo, en relación, entre otros asuntos, al alcance y la oportunidad de los procedimientos de auditoría, los hallazgos significativos de auditoría incluidos, en caso de corresponder, y las deficiencias significativas en el control interno que se identificaron en el transcurso de la auditoría.

Montevideo, 18 de febrero de 2026



Dr. Matías Consonni De León
Secretario General

INFORME A LA ADMINISTRACIÓN

El Tribunal de Cuentas ha examinado los estados financieros consolidados e individuales de FUNDASOL, por el ejercicio finalizado al 28/02/2025 y ha emitido los Dictámenes correspondientes.

Este informe contiene consideraciones relativas a la presentación de los estados financieros y la evaluación del control interno, así como las principales recomendaciones que deberá atender la Fundación.

Presentación de los estados financieros consolidados e individuales

Los estados financieros consolidados e individuales de FUNDASOL correspondientes al ejercicio finalizado el 28/02/2025, fueron aprobados el 21 de mayo de 2025, Acta N° 2029 y remitidos para su examen a este Tribunal el 26 de mayo de 2025.

Motivos que originan el párrafo de énfasis de asuntos

Al cierre del ejercicio, los Resultados Operativos y Netos continuaron la tendencia negativa que vienen presentando desde el ejercicio culminado el 28 de febrero de 2020. A continuación se exponen los resultados de los últimos cuatro ejercicios expresados en pesos:

	2.025	2.024	2.023	2.022
Resultado Bruto	16.857.284	19.662.050	19.469.814	23.372.923
Resultado Operativo	- 4.037.988	- 3.395.182	- 2.714.930	- 6.816.675
Resultado del Ejercicio	- 4.290.859	- 4.234.372	- 3.935.589	- 6.972.249

A pesar de las medidas que la Fundación informa en Nota 9 que fueron adoptadas con el objetivo de revertir la situación de pérdidas operativas, y netas, apuntando a optimizar los recursos, ser más eficientes en los gastos operativos y potenciar las áreas de la Institución, no se ha obtenido evidencia de tal recuperación, en el sentido, que de acuerdo a la información relevada, los ingresos, el resultado bruto, operativo y del ejercicio se han visto disminuidos.

Por otro lado, durante los dos últimos ejercicios, FUNDASOL mantuvo reuniones con el Director de ANDE y con el Directorio del BCU con el objetivo

de ingresar a ANDE a la lista taxativa de organismos que pueden aportar financiamiento.

Como resultado de dichas gestiones, el BCU aprobó una modificación a su carta orgánica, aprobada según el artículo 693 de la Ley de Presupuesto de fecha 16/12/2025, incorporando expresamente a los organismos nacionales de fomento del desarrollo como fuentes de financiamiento habilitada.

Esta modificación habilita a FUNDASOL a continuar financiándose a través de la ANDE.

Evaluación del control interno

Del examen de los aspectos de control interno relevantes para la preparación y presentación razonable de los estados financieros, se concluye que este es adecuado, no surgiendo recomendaciones que formular.

Montevideo, 18 de febrero de 2026.



Dr. Matías Consonni De León
Secretario General